



Införandet av ett Maxtak för antalet aktiva Golf-ID som en klubb får utfärda.

1. Innehåll

Huvuddokumentet

Bilaga 1	Fakta Golsverige
Bilaga 2	Organisationen i Golsverige
Bilaga 3	Statistik spelet
Bilaga 4	Golfanläggningar och Klusteranläggningar
Bilaga 5	Maxtaket utslaget på klubb
Bilaga 6-X	[reserv]

OBS!

Samtliga bilagor är under konstruktion. Publiceras med slutliga handlingar 28 februari.

2. Sammanfattning av förslaget

FS föreslår att FM ska besluta att införa ett Maxtak för antalet aktiva Golf-ID som en golfklubb eller golfbolag (nedan gemensamt benämnda klubb) får utfärda.

I detta dokument – proposition 1 – beskrivs bakgrunden, problembilden och huvudskälen till förslaget. Dessa är samlade i avsnitt 3–5.

I avsnitt 6–7 återfinns en samlad konsekvensanalys och redovisning av andra möjliga åtgärder.

Analys, statistik och fakta har samlats i bilagorna 1–6.

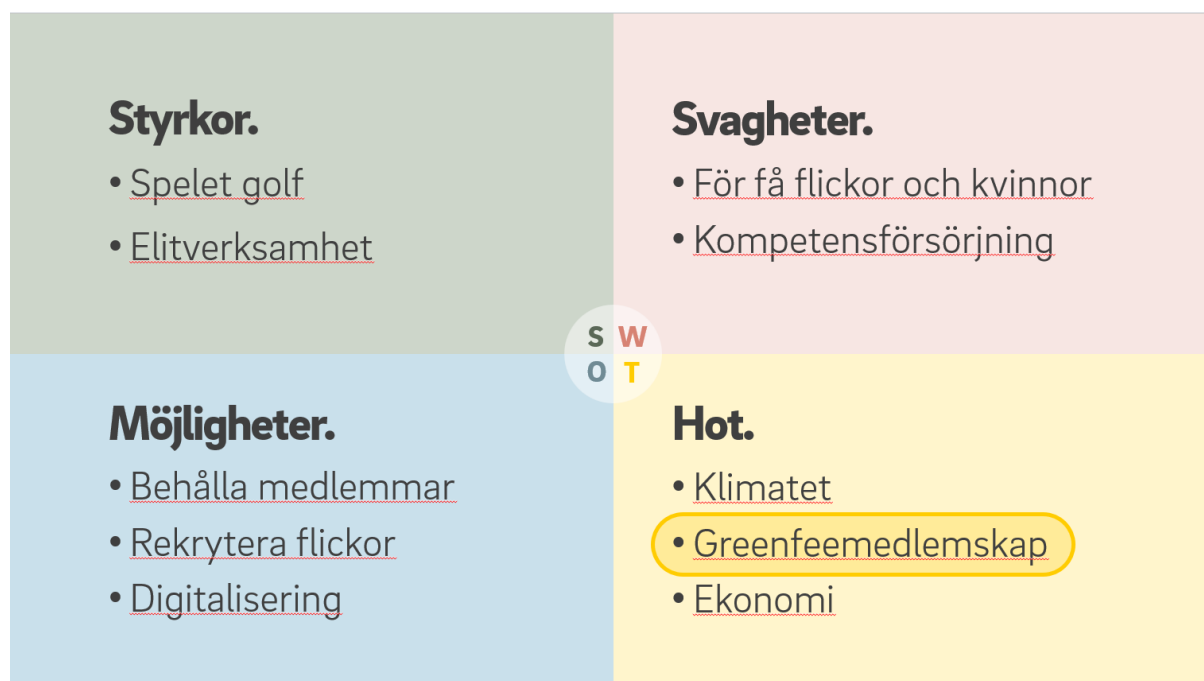
Ett genomförande av proposition 1 kräver en tydlig reglering i Svenska Golf förbundets (SGF) stadgar. Samtliga förslag till ändringar och tillägg i stadgarna, samt även en utförlig teknisk beskrivning av hur Maxtaket ska bestämmas och beräknas på klubbnivå, återfinns i proposition 2. Där föreslås att en ny medlemskategori för golfklubbar införs under 2025.

För att Maxtaket ska införas den 1 juli 2025, med full effekt fr.o.m. 1 januari 2026, krävs således att Förbundsmötet (FM) bifaller såväl proposition 1 som proposition 2.



3. Bakgrund

Hösten 2023 startades arbetet med Strategi 2031 genom en Sverigeresa där klubbar, Golfdistriktsförbund (GDF) och SGF samlades till distriktsvisa möten och diskussioner. Klubbarna gav sin syn på styrkor, svagheter, hot och möjligheter i dagens och framtidens Golsverige. Resultatet blev en så kallad Super SWOT som utgjort en viktig grund i strategiarbetet.



Super SWOT upprättad på grundval av alla inspel som gjordes av totalt 291 klubbar och 21 distrikt i det inledande strategiarbetet hösten 2023.

En viktig insikt från Sverigeresan var att väldigt många klubbar lyfte greenfeeklubbarnas snabba tillväxt som ett stort hot för framtiden. Responsen var så omfattande att Förbundsstyrelsen (FS) initierade en analys och studie som utmynnade i ett förslag på strukturåtgärder som presenterades första gången på GDF Höstkonferens i december 2023. Förslaget gavs efterhand namnet "Maxtak för antalet aktiva Golf-ID".

Förslaget diskuterades översiktligt på Rådslaget vid FM 2024, på möten med klubbar och GDF och inte minst på golfsajter och sociala medier under det förra året.

Ett mer preciserat förslag på Maxtak för antalet aktiva Golf-ID som en klubb kan utfärda, presenterades för klubbar och GDF under höstresan 2024, där 286 golfklubbar och 670 personer deltog. En rådgivande omröstning på plats på mötena gav ett tydligt stöd för att gå vidare med förslaget: 58 % av de deltagarna röstade på alternativet "helt för", 22 % röstade på



Svenska Golfförbundet

"delvis för" medan 15 % valde "delvis emot" eller "helt emot". Till detta ska läggas 5 % som valde att inte ta ställning.

Vid GDF Höstkonferens i december 2024 sammanfattades och diskuterades förslaget ytterligare en gång. På grundval av gensvaret under höstens möten har FS beslutat att föreslå FM denna proposition.

4. Detta är problemet

Verksamheten och golfbanorna i GOLF Sverige finansieras till den absolut övervägande delen av golfspelarna. Det gäller oavsett om golfspelaren är medlem i en golfklubb eller ansluten ("kund") i ett golfbolag. Finansieringen sker i form av årliga avgifter för medlemskap och spelrätt, men också i form av greenfeespel och deltagande i tävlingar eller andra golfaktiviteter.

Gemensamt för alla golfklubbar och golfbolag är att tillhandahålla golfspelaren ett aktivt Golf-ID. Med detta ID följer en för golfspelaren fundamental rätt att kunna boka speltider, erhålla och underhålla handicap samt tävla, dvs utöva golfspelet.

Av hävd är golfspelet lokalt. Golfspelaren är medlem i en klubb i dennes geografiska närhet och utövar huvuddelen av sitt spel där. Även greenfeespelet utövas till övervägande del på närliggande banor utifrån bostadsorten. Modellen säkerställer finansiering av golfbanor i hela Sverige och möjliggör golfspel i över 80 % av Sveriges kommuner. Historiskt har den också finansierat byggandet av banorna. Modellen är också en förutsättning för att framtidens entreprenörer ska kunna bygga ytterligare banor i de delar av landet där efterfrågan är särskilt hög.

Denna etablerade finansieringsmodell utmanas nu av att ett fåtal klubbar, och särskilt tre golfbolag, vilka marknadsför Golf-ID och rekryterar medlemmar nationellt. De tio största klubbarna har på kort tid blivit lika stora som de 246 minsta. Enbart de fem största klubbarna samlar tillsammans närmare 20 % av alla aktiva Golf-ID och motsvarar tillsammans 120 normalstora klubbar. *Se mer i bilaga 1.*

Den sunda konkurrensen på marknaden sätts ur spel när ett fåtal stora aktörer uppnår en så dominerande ställning.

Detta medför också verksamhetsmässiga och idrottsliga utmaningar i GOLF Sverige, t ex när det gäller klubbiv och introduktion av nya golfspelare. Med vikande medlemssiffror i klubbarna blir det också allt svårare att klara större investerings-, renoverings- och underhållsprojekt av bana och klubbhus. Enkelt uttryckt måste ökade driftskostnader och investeringar bäras av allt färre medlemmar. På sikt hotas därför ett flertal banor av nedläggning.



För att sammanfatta: ett fåtal aktörer säljer aktiva Golf-ID i betydligt större grad än de säljer golf och omöjliggör på sikt en fungerande sund golfmarknad. Detta är problemet som klubbarna 2023 adresserade som ett stort hot under rubriken "greenfeemedlemskap".

5. Införa ett Maxtak för antalet aktiva Golf-ID

Svensk golf ska fortsatt verka för och värna fri konkurrens på den svenska golfmarknaden, dvs en fri marknad med gemensamma spelregler för samtliga aktörer. Så långt det är möjligt bör ingripande regleringar undvikas, och särskilt regler som begränsar golfspelarens fria val av klubb och medlemsform. Den enskilde golfspelaren kan inte avkrävas ansvar för att enskilda aktörer på marknaden får en oönskad dominerande ställning.

Likväl innebär förslaget att ett antal spelregler införs. Det är nödvändigt för att återställa balansen på marknaden och verka långsiktigt för att golf fortsatt kan spelas på golfbanor i hela landet.

Den föreslagna strukturförändringen innebär att alla golfklubbar och golfbolag har rätt att utfärda aktiva Golf-ID i förhållande till antalet golfhål på klubbens golfbana. Den nivå som föreslås är 2 800 aktiva Golf-ID per 18 hål och 1 680 aktiva per 9-hål.

Den praktiska hanteringen av Maxtaket kommer att ske i Golfens IT-system (GIT).

GIT kommer att i realtid beräkna antalet utfärdade Golf-ID baserat på den giltighetstid som alltid registreras i GIT. När taket uppnås träder en spärr i kraft per automatik. Det går helt enkelt inte att registrera ytterligare aktivt Golf-ID för en ny medlem eller aktivera medlemskapet för en tidigare medlem ("sätta ny giltighetstid").

De närmare reglerna och principerna beskrivs i bilagorna X och Y, samt i proposition 2 som behandlar alla nödvändiga ändringar och tillägg till stadgarna.

Den föreslagna strukturförändringen ska leda till rättvisa och likvärdiga möjligheter för hela GOLF Sverige att hitta och balansera utbudet av medlemskaps- och spelrättsformer och därmed fortsatt bedriva golfverksamhet.

Oaktat att regleringen kommer att påverka ett fåtal golfbolag negativt, är det inte ett ställningstagande mot golfbolag som sådana. Att kunna bedriva golfverksamhet i bolagsform har tjänat GOLF Sverige väl i mer än tre decennier. Anslutningsformen A1, som möjliggör att bolag och föreningar är organiserade och samlade i ett gemensamt förbund, är en del av fundamentet till att golfen idag är den enskilt största individuella idrotten i Sverige.

Det finns ett stort värde för svensk golf att fortsatt likställa föreningar och golfbolag. Maxtaket för antalet aktiva Golf-ID ska därför tillämpas lika för golfklubbar och golfbolag.



6. Konsekvenser av ett Maxtak

Baserat på 2024 års medlemsförhållanden berörs tre golfklubbar och tre golfbolag som tillsammans hade 112 700 medlemmar. Tre av klubbarna har sin verksamhet på 9-hålsbanor, medan övriga tre är knutna till mer än en 18-hålsbana.

Resterande 440 klubbar befinner sig alla inom det Maxtak som deras golfbanor kommer att generera, och har dessutom ett samlat utrymme på över en miljon aktiva Golf-ID. *Se mer i bilaga 4 och 5.*

De sex direkt berörda klubbarna hade 2024 utfärdat cirka 62 000 aktiva Golf-ID över det föreslagna Maxtaket. Det kan jämföras med att i genomsnitt 50 000 golfspelare lämnar golfen årligen och att ännu fler tillkommer.

Förslaget är att Maxtaket ska träda i kraft den 1 juli 2025. Från och med den dagen kan klubben inte utfärda fler aktiva Golf-ID utöver Maxtaket.

Golfspelare som har fått ett aktivt Golf-ID senast den 30 juni 2025 får behålla sina aktiva medlemskap året ut, även om klubbens medlemstal då överstiger Maxtaket. Det är alltså först under det andra halvåret 2025 som nytillkommande golfspelare kan mötas av "fullt på klubben på grund av Maxtaket".

Golfspelare som är aktiva medlemmar i en klubb som passerat Maxtaket under 2025 berörs inte. Medlemskapen löper året ut. Efter den 1 januari 2026 får ingen klubb ha fler aktiva Golf-ID än vad Maxtaket tillåter. Det är alltså först under 2026 som de tidigare nämnda 62 000 golfspelarna måste hitta en ny golfklubb, om de fortsatt vill ha ett medlemskap med aktivt Golf-ID.

Med stor sannolikhet riskerar Golsverige att vid övergången 2026 tappa golfspelare som spelar lite, medan de som spelar mer frekvent kommer att söka efter en ny klubb. Det sistnämnda kommer att underlättas genom att SGF utvecklar en neutral söktjänst på golf.se för att möjliggöra effektiva digitala möten mellan de obundna golfspelarna och klubbarna. Tjänsten kommer att vara på plats till sommaren 2025.

Det är rimligt att anta att säsongerna 2025 och 2026 blir turbulenta och att det totala medlemsantalet kan komma att sjunka periodvis. Krasst ekonomiskt drabbar detta enbart SGF och berörda GDF negativt.

De direkt berörda golfspelarna har en mycket varierad spelfrekvens. Genomsnittligt spelar de färre greenfeeronder än medlemmarna i övriga klubbar. Statistiken visar också att de i hög grad har förlagt gästspelet till ett antal större golfanläggningar i de tre storstäderna. För världklubbarna kan det bli ett intäktsstapp, förutsatt att golfspelarna i fråga slutar spela eller förblir klubblösa under en period.



7. Andra lösningar än ett Maxtak

FS har övervägt andra möjliga förändringar vilket inkluderar att inte genomföra några strukturförändringar alls.

Nationell och central handicaplicens

Redan 2011 fick SGF i uppdrag av GDF att utreda och överväga ett system med en nationell och central handicaplicens, dvs att ett aktivt Golf-ID skulle utfärdas av SGF och inte av klubbarna. Den enskilde golfspelaren skulle i så fall årligen köpa en licens som förutom handicap även gav spelaren rätt att tävla och boka starttider i GIT.

Utredningen presenterades för klubbarna 2011–2012 men möttes med stor skepsis. En modell med centralt utfärdade licenser skulle få långtgående negativa effekter och minska värdet på medlemskap i klubbarna. Många golfspelare skulle troligtvis ha valt bort ett tvingande lokalt klubbmedlemskap och då antingen sökt billigaste möjliga erbjudande eller i efterhand pressat övriga klubbar till att sänka årsavgifterna radikalt.

Golfsveriges val blev därför att behålla nuvarande modell där ett aktivt Golf-ID utfärdas av klubben. Denna uppfattning bekräftades också när utredningens slutrapport presenterades 2012.

Case Nederländerna

I Nederländerna infördes 2007 en snarlik modell, där golfspelaren skulle vara medlem i Nederländska Golfförbundet i stället för i en golfklubb. En mycket stor virtuell klubb av fria golfare skapades genom den centrala förbunds lösningen.

Klubbarnas ekonomi, och därmed möjligheterna att bedriva verksamhet och finansiera golfbanedriften, försämrades efter införandet. Medlemskapet i Golfförbundet konkurrerade ut klubbarna, varför det också avvecklades 2013 genom att företag på golfmarknaden fick ta över verksamheten.

Under det senaste året samlade golfklubbarna i Nederländerna (med golfbanor) 220 000 medlemmar. Ett tjugotal virtuella bolagsdrivna klubbar övertog golfspelarna som varit förbundsmedlemmar, och samlar numera 210 000 medlemmar. Det största golfbolaget har runt 58 000 medlemmar.

Hälften av landets samtliga registrerade golfspelare har alltså valt bort medlemskap i klubb och spelar enbart på greenfee där så är möjligt. Det har i sin tur har påverkat rekryteringen av nya unga golfspelare mycket negativt, vilket också lett till mycket negativ påverkan på den idrottsliga utvecklingen och Nederländernas ställning inom internationell tävlingsgolf.



Svenska
Golfförbundet

Ingen åtgärd

Alternativet att låta de nuvarande förhållanden leva vidare har också övervägts.

Vid utgången av 2024 hade de 10 största klubbarna cirka 130 000 medlemmar med aktiva Golf-ID, eller 23 % av alla aktiva medlemmar. 112 000 av de 130 000 var samlade i de sex direkt berörda klubbarna. En matematisk prognos ger vid handen att 130 000 kommer att vara 190 000 (34 %) till 2028.

Koncentrationen till de enskilt största klubbarna kommer dessutom att vara än större, eftersom analyserna (se bilaga 1) visar tydligt att störst även är, om möjligt, ännu mer dominerande när det kommer till rekryteringen av nya vuxna golfspelare. Motsvarande gäller även i förmågan att attrahera återvändare.

När allt fler golfspelare söker sig till de mest synliga och största klubbarna, långt utanför bostadsorten, försämras och försvåras introduktionen och den fortsatta förankringen i golfen. Golf Sverige riskerar att få sämre utbildade golfspelare, som utan vetskap missat möjligheten att utvecklas i en trygg och välkomnande klubbmiljö.

8. Förbundsstyrelsens yrkande

FS föreslår FM **besluta**

att **införa ett Maxtak** för antalet aktiva Golf-ID som en golfklubb eller golfbolag har rätt att utföra enligt avsnitt 2 till 7 i detta dokument.